

**РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА**

Посланичка група Демократска странка
23. април 2013. године
Београд

**РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
БЕОГРАД**

ПРИМЉЕНО: 23-04-2013			
Орг.јед.	Број	Прилог	Вредности
01	404-1645		

13

**ПРЕДСЕДНИКУ
НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ**

На основу члана 107.став 1. Устава Републике Србије, члана 40.став 1.тачка 1) Закона о Народној скупштини и члана 150. став 1. Пословника Народне скупштине, подносимо Предлог закона о изменама и допунама Закона о јавним набавкама, с предлогом да се сходно члану 167. Пословника Народне скупштине, донесе по хитном поступку.

За представника предлагача одређена је народна посланица Горица Мојовић.

У прилогу достављамо :

- Списак са 31 потпис народних посланика који подносе

Предлог закона о изменама и допунама

Закона о јавним набавкама .

НАРОДНИ ПОСЛАНИЦИ

**СПИСАК НАРОДНИХ ПОСЛАНИКА
ПОСЛАНИЧКЕ ГРУПЕ ДЕМОКРАТСКА СТРАНКА**

1. Богдановић Горан

2. Божовић Балша

3. Веселиновић Јанко

4. Влаховић Теодора

5. Виденовић Маја

6. Вучковић Наташа

7. Делевић Милица

8. Ђелић Божидар

9. Јеремић Вук

10. Јовановић Иван

11. Јовановић Владимир

12. Јоксимовић Јована

13. Карић Иван

14. Колунџија Нада

15. Константиновић Ненад

16. Кунтић Петар

17. Лучић Љиљана

18. Марјановић Весна

19. Механџић Јована

20. Милисављевић Душан

21. Миковић Срђан

22. Миросављевић Милан

23. Мићуновић Драгољуб

24. Мојовић Горица

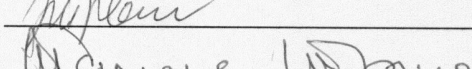
25. Николић Дејан

26. Обрадовић Душан

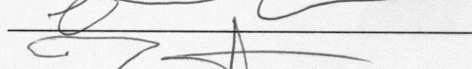
27. Панић Љубан
28. Ранковић Борис
29. Самофалов Константин
30. Станковић Живојин
31. Стефановић Борислав
32. Стојковић Миодраг
33. Триван Јелена
34. Трипић Тамара
35. Хомен Слободан
36. Чомић Гордана
37. Шутановац Драган
38. Миловановић Радослав
39. Каравидић Бранка
40. Лазић Сениша
41. Александар Сенић
42. Биљана Хасановић-Кораћ
43. Срђан Миливојевић
44. Владимир Гордић

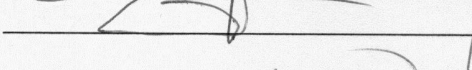


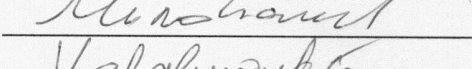


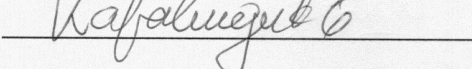


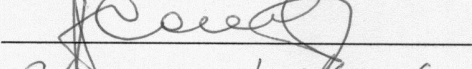


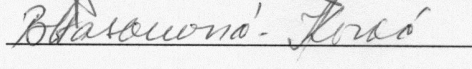


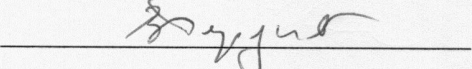












**ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ЈАВНИМ
НАБАВКАМА**

Члан 1.

У Закону о јавним набавкама („Службени гласник РС“, број 124 /12), у члану 7. став 1. тачка 12) мења се и гласи:

„12) заснивање радног односа, закључивање уговора о обављању привремених и повремених послова и закључивање ауторских уговора на основу којих се ангажују аутори, коаутори и интерпретатори у смислу закона којим се уређују ауторско и сродна права.“

После става 5. додаје се став 6. који гласи:

„У поступку прибављања услуга и добара за потребе обављања претежне делатности библиотека, архива, музеја, галерија и уметничких збирки примењиваће се процедуре најпримереније природи ових делатности.“

Члан 2.

У члану 31. став 1. после тачке 7) додаје се тачка 7а) која гласи:

„7а) конкурси за продукцију, копродукцију филмова и развој кинематографске делатности;“

Члан 3.

После члана 38. додаје се наслов и члан 38а. који гласе:

„Конкурси за продукцију, копродукцију филмова и развој кинематографске делатности

Члан 38а.

Наручилац спроводи јавни конкурс ради прикупљања предлога за финансирање или суфинансирање пројеката производње домаћих филмова као и других видова подстицања и развоја кинематографије као што су: образовање и

ширење филмске културе, унапређење ауторског, теоријског и критичког односа према кинематографији, као и прикупљање, рестаурацију, чување и популарисање филмских и других дела која чине историју српске кинематографије.

Конкурси за избор дела из ове области спроводе се у складу са поступцима прописаним у члану 18. Закона о кинематографији („Службени гласник РС“, број 99/11).“

Члан 4.

Одредбе члана 1. овог закона односе се на установе културе чија је класификација делатности одређена у делу Сектора Р, област 91, грана 91.0, групе 91.01, 91.02, и 91.03 Уредбе о класификацији делатности („Службени гласник РС“, број 54/10).

Члан 5.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије.“

Образложење

I. Уставни основ

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у члану 97. тач. 6. 10. 11. и 16. Устава Републике Србије, према коме Република Србија уређује и обезбеђује јединствено тржиште; правни положај привредних субјеката; систем обављања појединих привредних и других делатности; робне резерве; монетарни, банкарски, девизни и царински систем; економске односе са иностранством; систем кредитних односа са иностранством; порески систем; систем у областима културе и заштиту културних добара; контролу законитости располагања средствима правних лица; финансијску ревизију јавних средстава; прикупљање статистичких и других података од општег интереса; и организацију, надлежност и рад републичких органа.

II. Разлози за доношење закона

Установе културе на основу предлога и одлука уметничких директора, већа, савета и органа управљања креирају своје програме за чију реализацију ангажују одређене ауторе или извођаче или набављају добра за потребе својих корисника (музеји, архиви, библиотеке). Потпуно је неспојиво са природом уметничке и културне делатности применити било који поступак јавне набавке у случајевима : избора драмских дела за стављање на позоришни репертоар или сценарија за снимање филмова, избор редитеља, сценариста, костимографа, глумца, аутора музике; избора аутора или преводилаца књига; формирање излагачких и изложбених програма музеја и галерија, формирање музејских и архивских збирки, музичког репертоара ансамбала, оркестара и музичких агенција, документациону и информациону делатност библиотека, набавку књига. Примена било ког поступка јавних набавки обесмишљава суштину уметничке и културне делатности, њену аутономност, естетске критеријуме и и карикира процес стваралаштва уподобљавајући га са процесом набавке било којих других добара и услуга. Уметнички резултати и културна понуда зависиће од критеријума које намеће процес јавне набавке, а не процес уметничког стварања, културно-историјске процене вредности и уметничких домета.

III. Објашњење основних правних института и појединачних решења

У члану 1. Предлога закона дефинише се нови изузетак од примене Закона о јавним набавкама, односно дефинише се да одредбе основног Закона наручиоци не примењују на заснивање радног односа, закључивање уговора о обављању привремених и повремених послова и закључивање ауторских уговора на основу којих се ангажују аутори, коаутори и интерпретатори у смислу закона којим се уређују ауторско и сродна права. Даље се такође предвиђа да се од примене Закона о јавним набавкама изузима и прибављање услуга и добара за потребе обављања претежне делатности библиотека, архива, музеја, галерија и уметничких збирки на које ће се примењивати процедуре најпримереније природи ових делатности.

У члану 2. Предлога закона одређује се нов поступак јавне набавке а то је конкурси за продукцију, копродукцију филмова и развој кинематографске делатности.

У члану 3. Предлога закона ближе се описује поступак конкурса за продукцију, копродукцију филмова и развој кинематографске делатности.

У члану 4. Предлога закона дефинише се да одредбе члана 1. овог Предлога закона односе се на установе културе чија је класификација делатности одређена у делу Сектора Р, област 91, грана 91.0, групе 91.01, 91.02, и 91.03 Уредбе о класификацији делатности („Службени гласник РС“, број 54/10).

У члану 5. Предлога закона прописује се да овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије.“

IV Анализа ефеката закона

Усвајањем овог закона омогућило би се нормално функционисање установа и организација у области културе, сачувала би се аутономност стваралачких и уметничких процеса. У условима економске кризе, нередовних и несигурних извора финансирања установа у области културе, тешко је не само направити планове, а потпуно немогуће спровести поступке предвиђене постојећим одредбама Закона о јавним набавкама.

V. Процена финансијских средстава потребних за спровођење закона

За спровођење овог закона није потребно обезбедити додатна средства у буџету Републике Србије

VI. Разлози за доношење закона по хитном поступку

Предлаже се доношење овог закона по хитном поступку, јер је примена Закона о јавним набавкама почела 1.априла 2013.године а његова примена може изазвати штетне последице по рад установа и организација културе, односно може довести до блокаде рада установа и организација културе.

Преглед одредаба Закона о јавним набавкама које се мењају, односно допуњују

Набавке на које се закон не примењује

Члан 7.

(1) Одредбе овог закона наручиоци не примењују на:

1) набавке од лица или организација које се у смислу овог закона сматрају наручиоцем и које су носиоци искључивог права на обављање делатности која је предмет јавне набавке;

2) набавке које се спроводе, односно финансирају:

(1) по основу међународног споразума који се односи на добра, услуге или радове намењене заједничком коришћењу или примени од стране држава потписница;

(2) из средстава страних кредита (зајмова) добијених, од међународних организација и међународних финансијских институција, у складу са условима из међународног уговора, односно посебним поступцима међународних организација и финансијских институција;

3) ради обезбеђивања основних животних услова у случајевима елементарних непогода или техничко-технолошких несрећа чије последице угрожавају животе или здравље људи или животну средину, у складу са прописима којима се уређује заштита од таквих непогода;

4) набавке чија је искључива и непосредна намена обављање делатности електронских комуникација и продаја електронских комуникационих услуга у смислу закона којим се уређују електронске комуникације, под условом да други привредни субјекти пружају те услуге на релевантном тржишту;

5) набавке добара која се, уз претходну сагласност Владе, набављају од Републичке дирекције за робне резерве;

6) набавке добара и услуга које наручилац набавља ради даље продаје, ради прераде и продаје, као и ради пружања услуга или извођења радова на тржишту, под условом да

наручилац нема искључива или посебна права препродаје или изнајмљивања тих добара, односно пружања услуга или извођења радова за које ће та добра и услуге користити;

7) набавке добара и услуга у вези са сигурносним бојама за израду новчаница, идентификационих докумената и акцизних маркица, набавке заштићених папира за израду новчаница и идентификационих докумената, OVD елемената заштите за израду новчаница, идентификационих докумената и чипова за израду идентификационих докумената и набавке услуга транспорта новца, као и обезбеђења транспорта новца, пошиљки готовог новца и ефикасног страног новца;

8) набавке услуга јавног бележника;

9) набавке услуга централне банке и набавке финансијских услуга у вези са продајом, куповином или преносом хартија од вредности или других финансијских инструмената, у појединачним трансакцијама наручиоца у циљу прикупљања новца или капитала;

10) куповину, развој, продукцију или копродукцију радио и телевизијског програма или времена за емитовање програма, с тим што се на набавку добара, услуга или радова потребних за продукцију, копродукцију или емитовање таквих програма примењује овај закон;

11) набавке услуга арбитраже и споразумног решавања спорова;

~~12) заснивање радног односа и закључивање уговора о обављању привремених и повремених послова.~~

12) заснивање радног односа, закључивање уговора о обављању привремених и повремених послова и закључивање ауторских уговора на основу којих се ангажују аутори, коаутори и интерпретатори у смислу закона којим се уређују ауторско и сродна права.

(2) Влада утврђује списак наручилаца из става 1. тачка 1) овог члана и списак наручилаца који примењују изузетак из става 1. тач. 6) и 7) овог члана који се објављује у "Службеном гласнику Републике Србије" и на Порталу јавних набавки.

(3) У случају набавки из става 1. овог члана, наручилац је дужан да поступа у складу са начелима из овог закона.

(4) Списак међународних организација и финансијских институција из става 1. тачка 2) подтачка (2) овог члана, чији се посебни поступци јавних набавки могу примењивати уместо одредаба овог закона утврђује министарство надлежно за послове финансија.

(5) На основу примљеног плана набавки у складу са чланом 51. овог закона, Управа за јавне набавке обавестиће наручиоца ако утврди да за неку од набавки нема услова за изузеће од примене овог закона на основу става 1. овог члана, а наручилац је дужан да Управи за јавне набавке достави посебан извештај о спроведеном поступку за те јавне набавке.

(6) У поступку прибављања услуга и добара за потребе обављања претежне делатности библиотека, архива, музеја, галерија и уметничких збирки примењиваће се процедуре најпримереније природи ових делатности.

1. Поступак јавне набавке

Врсте поступака

Члан 31.

(1) Поступци јавне набавке су:

- 1) отворени поступак;
- 2) рестриктивни поступак;
- 3) квалификациони поступак;
- 4) преговарачки поступак са објављивањем позива за подношење понуда;
- 5) преговарачки поступак без објављивања позива за подношење понуда;
- 6) конкурентни дијалог;
- 7) конкурс за дизајн;
- 7а) конкурси за продукцију, копродукцију филмова и развој кинематографске делатности;**
- 8) поступак јавне набавке мале вредности.

(2) Додела уговора се врши у отвореном или рестриктивном поступку.

(3) Додела уговора може да се врши и у другим поступцима јавне набавке, ако су за то испуњени услови прописани овим законом.

Конкурси за продукцију, копродукцију филмова и развој кинематографске делатности

Члан 38а.

Наручилац спроводи јавни конкурс ради прикупљања предлога за финансирање или суфинансирање пројеката производње домаћих филмова као и других видова подстицања и развоја кинематографије као што су: образовање и ширење филмске културе, унапређење ауторског, теоријског и критичког односа према кинематографији, као и прикупљање, рестаурацију, чување и популарисање филмских и других дела која чине историју српске кинематографије.

Конкурси за избор дела из ове области спровode се у складу са поступцима прописаним у члану 18. Закона о кинематографији („Службени гласник РС“, број 99/11).“

Члан 4.

Одредбе члана 1. овог закона односе се на установе културе чија је класификација делатности одређена у делу Сектора Р, област 91, грана 91.0, групе 91.01, 91.02, и 91.03 Уредбе о класификацији делатности („Службени гласник РС“, број 54/10).

Члан 5.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије.“

ИЗЈАВА О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ

1. Орган државне управе, односно други овлашћени предлагач прописа

31 народни посланик Посланичке групе Демократска странка, чији је представник народна посланица Горица Мојовић.

2. Назив прописа (са преводом на енглески језик)

Предлог закона о изменама и допунама Закона о јавним набавкама.
(*Proposition of the Law amending and completing the Public Procurement Law*).

3. Усклађеност прописа са одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум), односно са одредбама Прелазног споразума о трговини и трговинским питањима између Европске заједнице, са једне стране, и Републике Србије, са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Прелазни споразум)

а) Одредба Споразума и Прелазног споразума која се односе на нормативну саржину прописа

Члан 76. Споразума о стабилизацији и придруживању.

б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума и Прелазног споразума

Општи рок из члана 72. Споразума о стабилизацији и придруживању.

в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума

Одредбе члана 76. Споразума о стабилизацији и придруживању се не односе на измене и допуне предложене овим законом.

г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума

/

д) Веза са Националним програмом за интеграцију Републике Србије у Европску унију

Када је у питању законодавна активност, обавезе предвиђене НПИ-ем су испуњене усвајањем Закона о јавним набавкама, 29. децембра 2012. године.

4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније

а) Навођење примарних извора права ЕУ и усклађеност са њима

/

б) Навођење секундарних извора права ЕУ и усклађеност са њима

1. Директива 2004/18/ЕЗ Европског парламента и Савета од 31. марта 2004. године о усклађивању поступака за доделу јавних уговора о радовима, добрима и услугама – делимично усклађено

(Directive 2004/18/EC of the European Parliament and of the Council of 31 march 2004 on the coordination of procedures for the award of public works contracts, public supply contracts and public service contracts)

в) Навођење осталих извора права ЕУ и усклађеност са њима

/

г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност

Члан 1, став 1. Предлога закона је делимично усклађен са Директивом 2004/18/ЕЗ, будући да одредба члана 16, став 1, тачка е) Директиве 2004/18/ЕЗ предвиђа да се она не примењује на уговоре о запошљавању. Међутим, иако запошљавање није исто што и закључивање ауторских уговора, специфичност уметничке и културне делатности изискује решење предложено овом одредбом.

Остале одредбе Предлога закона су усклађене са секундарним изворима права ЕУ.

д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније

Општи рок из члана 72. Споразума о стабилизацији и придруживању.

5. Уколико не постоје одговарајући прописи Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност треба констатовати ту чињеницу. У овом случају није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа.

Уз овај предлог закона је достављена Табела усклађености за секундарни извор права ЕУ наведен у тачки 4.б.1.

6. Да ли су претходно наведени извори права ЕУ преведени на српски језик?

Не.

7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик ЕУ?

Не.

8. Учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености

Не.

Потпис руководиоца органа органа државне управе, односно другог овлашћеног предлагача прописа, датум и печат

Београд, 22. април 2013. године

**ПРЕДСТАВНИК ПРЕДЛАГАЧА
НАРОДНА ПОСЛАНИЦА**

Горица Мојовић

ТАБЕЛА УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ

1. Назив прописа ЕУ Директива 2004/18/ЕЗ Европског парламента и Савета од 31. марта 2004. године о усклађивању поступака за доделу јавних уговора о радовима, добрима и услугама – делимично усклађено <i>(Directive 2004/18/EC of the European Parliament and of the Council of 31 march 2004 on the coordination of procedures for the award of public works contracts, public supply contracts and public service contracts)</i>		2. „CELEX” ознака ЕУ прописа 32004L0018					
3. Орган државне управе, односно други овлашћени предлагач прописа 31 народни посланик Посланичке групе Демократска странка, чији је представник народна посланица Горица Мојовић.		4. датум израде табеле 22.04.2013.					
5. Назив (важећег, нацрта, предлога) прописа чије одредбе су предмет анализе усклађености са прописом ЕУ Предлог закона о изменама и допунама Закона о јавним набавкама. <i>(Proposition of the Law amending and completing the Public Procurement Law).</i>							
6. Усклађеност одредаба прописа са одредбама прописа ЕУ							
а)	а1)	б)	б1)	в)	г)	д)	ђ)
Одредба прописа ЕУ (члан, став, подстав, тачка, анекс)	Садржина одредбе	Одредбе прописа (члан, став, тачка)	Садржина одредбе	Усклађеност одредбе прописа са одредбом прописа ЕУ	Разлози за делимично усклађено, неусклађеност или непреносивост	Предвиђени датум за постизање потпуне усклађености	Напомена о усклађености и прописа са прописима ЕУ
16.1.е)	одредба предвиђа да се	1.1.	одредба предвиђа да	делимично усклађено	иако запошљава	општи рок за	делимично усклађено

	Директива не примењује на уговоре о запошљавању		се јавне набавке не примењују на закључивање ауторских уговора на основу којих се ангажују аутори, коаутори и интерпретатори у смислу закона којим се уређују ауторско и сродна права		ње није исто што и закључивање ауторских уговора, специфичност уметничке и културне делатности изискује решење предложено овом одредбом	усклађивање из члана 72. ССП-а	
28.1.	Одредба предвиђа могућност да орган који спроводи јавне набавке примењује поступак предвиђен националним законодавством који је најпримеренији и остваривању сврхе предвиђене Директивом	1.2.	одредба предвиђа да ће се у поступку прибављања услуга и добара за потребе обављања претежне делатности библиотека, архива, музеја, галерија и уметничких збирки примењивати процедуре најпримереније природи ових делатности	потпуно усклађено			потпуно усклађено
28.1.	Одредба предвиђа могућност да орган који спроводи јавне набавке примењује поступак предвиђен националним законодавством који је најпримеренији и остваривању сврхе	2.	одредба уводи нови поступак јавне набавке	потпуно усклађено			потпуно усклађено

	предвиђене Директивом						
28.1.	Одредба предвиђа могућност да орган који спроводи јавне набавке примењује поступак предвиђен националним законодавством који је најпримерениј и остваривању сврхе предвиђене Директивом	3.	одредба уводи нови поступак јавне набавке	потпуно усклађено			потпуно усклађено